



משרד הפנים
מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

תכ 2012-30913

פרוטוקול המועצה הארצית מס' 550 מיום ל' תשרי תשע"ג, 16.10.12

הישיבה התקיימה ב"אכסניית בית וגן" הפסגה 8, ירושלים

השתתפו, חברי המועצה:

נציג שר הפנים – מר עמרם קלעג'י – יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה
מנהל מינהל התכנון – גב' בינת שוורץ/ גב' תמר כפיר / גב' רונית מזר
נציג ראש הממשלה – מר אמיר וייס/ מר אבנר סעדון
נציג שר האוצר – מר יאיר פינס
נציג שר להגנת הסביבה – מר יואב צלניקר
נציג שר האנרגיה והמים – גב' דורית הוכנר / גב' שירלי לוי/ מר איגור סטפנסקי
נציג שר הביטחון – גב' עדנה פרדו
נציג שר הבריאות – מר דוד ויינברג
נציג שר החקלאות – גב' רותי פרום-אריכא
נציג שר התחבורה – גב' אורנה להמן
נציג שר התעשייה והמסחר- מר יגאל יוסף/ גב' כרמית פינץ-קדמי (מטעם משרד התיירות)
נציג שר הבינוי והשיכון – גב' איילת קראוס
נציג בעל הכשרה בשיכון ובניה – מר נחום-זאב פלד
נציג מנהל רשות הטבע והגנים – מר הלל זוסמן/ מר ניר אנגרט
ראש עיריית תל אביב יפו – מר אסף זמיר
ראש עיר (א) – מר צבי גוב ארי
ראש עיר (ב) – מר שמעון לנקרי
ראש מועצה מקומית (ג) – מר אסעד נביה
ראש מועצה אזורית (א) – מר עמיר ריטוב
ראש מועצה אזורית (ב) – מר חנן ארז
נציגת ארגוני הנשים – גב' ציפי רון
נציג הטכניון – מר אמנון פרנקל/ גב' ארזה צ'רצ'מן
נציג ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה – מר איתמר בן דוד/ איריס האן
נציג המוסדות המיישבים – מר פנחס כהנא (מטעם קרן קיימת לישראל)

מזכיר המועצה הארצית: טל רשף, ערן אבני

יעוץ משפטי: עו"ד אפרת דון יחיאי סטולמן

יעוץ: מו פרוביזור- הרשות הלאומית למים ולביוב

נעדרו:

נציג שר המשפטים – מר גיא רוטקוף
ראש עיריית ירושלים – מר ניר ברקת
ראש עיריית חיפה – מר יונה יהב
ראש מועצה מקומית (א) – מר יואל גמליאל
ראש מועצה מקומית (ב) – מר עמאר אבו מעמר
נציג הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים
נציג בעל הכשרה בסוציולוגיה
נציג הדור הצעיר – מר אליצור איתמר

סדר יום ותוכן הפרוטוקול

1. **אישור פרוטוקול**
2. **מינוי יועצים למועצה הארצית**
3. **תמ"א 37/ט** : קו גז טבעי בלחץ גבוה בתוואי רידינג – קסם
4. **תמ"א 10/ג/6** : רצועת קווי חשמל ראשיים מאזור צפון השרון לגליל המזרחי והקמת תחמ"ג.
5. **תמ"א 10/ד/9** : תחנת כוח במפעלי ים המלח.
6. **תמ"מ 6** : תכנית מתאר מחוזית – מחוז חיפה.
7. **תמ"א 1/46** : תכנית מתאר ארצית למרכז שהייה וטיפול במסתננים.
8. **שאלתא** בנושא חברים חסרים מאת נציגי הטכניון, נציג רשות הטבע והגנים, נציגי "ארגון הגג", נציג המוסדות המיישבים.
9. **שאלתא** בנושא ישוב חדש בצומת טללים מאת נציג השר להגנת הסביבה, נציג "ארגון הגג".

רשימת הנספחים:

- נספח א' - תמ"א 37/ט – מצגת שהוצגה בדיון ע"י צוות התכנון
- נספח ב' - תמ"א 10/ג/6 – מצגת שהוצגה בדיון ע"י חברת החשמל
- נספח ג' - תמ"א 1/46 – דו"ח החוקר שהוגש לתמ"א

6. **תמ"מ 6: תכנית מתאר מחוזית – מחוז חיפה**
מטרת הדיון: דיון בהמלצות הוולנת"ע ואישור התכנית- **דיון פנימי**.

מוזמנים שנכחו באולם:

תלמה דוכן- יועצת למינהל התכנון
שלמה ותרי- יועץ מנכ"ל משרד הפנים
אפרת אורבך- דוברת משרד הפנים
אילנה שפרן- מינהל התכנון
שמעון בר שמעון-מינהל התכנון
מו פרוביזור- יועץ למועצה הארצית, הרשות הלאומית למים ולביוב
אפרת דון יחיאל- לשכה משפטית, משרד הפנים
טל רשף- מזכיר המועצה הארצית
ערן אבני- מזכירות המועצה הארצית

טרם תחילת הדיון יצאה בינת שורץ מהאולם.

נציגי מינהל התכנון מציגים את עיקרי התכנית:

- תמ"מ/ 6 הינה תכנית המתאר המחוזית הכוללת הראשונה למחוז חיפה. התכנית נערכה על בסיס תכנית אב ומסמך מדיניות מטרופולין חיפה שנדון במועצה הארצית. התכנית הוכנה במקביל לעריכתה של תמ"מ/א/ 35 ובהתאמה לה תוך הישענות על עקרונות פיתוח בר-קיימא.
- התכנית מבטיחה מגוון צורות יישוב תוך מתן עדיפות לדגמי הפיתוח העירוניים. עתודות הפיתוח שנקבעו בתכנית מאפשרות את המשך פיתוח המחוז מעבר לשנת 2020. התכנית נותנת דגש לפיתוח מרכז המטרופולין – אזור חיפה והקריות.
- התכנית מאזנת בין צרכי הפיתוח והשימור, תוך התייחסות לשמירה על מרחבים פתוחים ורצופים ובדגש על מרחב הביניים הפתוח בין אזור חיפה לאזור חדרה.
- התכנית קובעת את פריסת אזורי התעסוקה במחוז וקובעת הוראות לעניין חומרים מסוכנים.
- המועצה הארצית החליטה להפקיד את התכנית בשנת 2003. בהחלטת ההפקדה הסמיכה המועצה הארצית את הוולנת"ע לדון בהתנגדויות ולהמליץ למועצה הארצית בהן ובתכנית.
- התכנית הופקדה בשנת 2004. תקופת ההפקדה הוארכה ע"י הוולנת"ע שמינתה חוקרת לצורך חקירת כ-4,000 התנגדויות שהוגשו לה. במהלך 2006 נערכו למעלה מ-30 שימועים בהתנגדויות.
- דו"ח החוקרת, אדר' נורית גרבי, הוגש, הוצג ונדון בוולנת"ע בישיבותיה בתאריכים 25.1.11, 15.2.11 ו-15.3.11.
- ביום 11.9.12 נערך בוולנת"ע דיון מסכם ובו המליצה הוולנת"ע למועצה הארצית על אישור התכנית בתיקונים. החומרים שעמדו בפני הוולנת"ע וטיטת פרוטוקול הדיון נשלחו לחברי המועצה טרם הדיון.
- ביום 19.9.12 אושרה התכנית בוועדה לשמירה על הסביבה החופית.

ישיבת המועצה הארצית מס' 550 מיום 16.10.12 אכסניית בית וגן - ירושלים (2012-30913)

הפרוטוקול אושר בישיבת המועצה הארצית מס' 551 בתאריך 6.11.12

חברי המועצה קיימו דיון בתכנית וביקשו התייחסות לנושאים הבאים :

- האם התכנית תאפשר קידום תכנית מקומית בשטח מחנה 80 ושטח ה"טריז" ממזרח לו?
- מה נקבע בתכנית לעניין ייעודי הקרקע באזור כפר ביאליק?
- יש לאפשר את הקבוע בתמ"א/ 13 במקומות המסומנים בתמ"מ בסמל כמוקד תיירות כפרי בשטחים פתוחים.
- השימוש במילה "עדיפות" בהוראות לתוואי הצפוני של דרך מס' 653 ולהעתקת מסילת הברזל מבנימינה לא תואם לקבוע בתכנית המתאר הארצית.
- הוער כי חסרה בהוראות התייחסות לעניין שימור המורשת הבנוייה.
- הוער כי ישנה חשיבות לעריכת מעקב ובקרה על יישום התמ"מ ע"י הוועדה המחוזית.
- יש לוודא שהתכנית אינה פוגעת בתשתיות קיימות של משק הדלק.
- נטען שאין הצדקה לשנות את הנוסח המופקד של הוראות התמ"מ לעניין תחנות תדלוק כפי שהוחלט בוולנת"ע. עם זאת, מוצע כי ככל שמשנים את הנוסח על פי ההחלטה, יש להוסיף הוראה לפיה בשטח פתוח/חקלאי מוגן יידרש מוסד התכנון לבחון את הצורך בתחנת התדלוק ולבדוק חלופות שאינן בשטחים רגישים, ככל הניתן מחוץ לשטח פתוח/חקלאי מוגן.
- יש לוודא כי בהוראות התכנית נשמר היחס של 85:15 בין היקף השטח הפתוח להיקף השטח לבניוי בפארקים מטרופוליניים.
- הועלו הערות לנוסח מונחים בהוראות, כלהלן: במקום "תזכיר סייסמי" יש לכתוב "סקר סייסמי", במקום "רמת סיכון קבילה" יש לכתוב "קריטריון קבילות" ובמקום "קו מים ארצי" יש לרשום "קווי מים". לגבי הסימון בתשריט יש לרשום כי הסימון הינו של המוביל הארצי.
- הוער כי אופן ההתייחסות לעניין פיתוח בר-קיימא במטרות ובסעיף "הוראות והנחיות לתכניות מקומיות באזור פיתוח עירוני" איננו מנוסח כראוי וצריך לקבוע עבורו התייחסות נפרדת.
- אין בתכנית התייחסות לעניין אנשים בעלי מוגבלויות ואין אזכור לנושא שיתוף הציבור בתכניות מקומיות.
- צויין כי ישנן תכניות להרחבת בז"ן, ונשאל כיצד מתייחסת התכנית לסוגיה זו?

נציגי מינהל התכנון התייחסו להערות ולסוגיות שעלו :

- עפ"י המלצת הוולנת"ע שטח מחנה 80 יישאר בייעוד אזור פיתוח עירוני כפי שהופקד. עפ"י

הוראות התמ"מ ניתן להרחיב אזור פיתוח עירוני בתכנית מקומית בסמכות הוועדה המחוזית בתנאים, בכלל זאת גם בשטח ה"טריז" המיועד כשטח פתוח עירוני.

- בהתאם להמלצת החוקרת המליצה הוולנת"ע לסמן את אזור כפר ביאליק בייעוד אזור פיתוח כפרי ושטח חקלאי/נוף כפרי פתוח. בהוראות שהומלצו ע"י הוולנת"ע נקבע סעיף הקובע כי ניתן, בתנאים, לשנות את ייעוד השטחים לאזור פיתוח עירוני בתכנית מתאר מקומית בסמכות הוועדה המחוזית. עוד צויין כי על פי תמ"א/ 35 כפר ביאליק הינו "מכלול כפרי מוגן" במרקם עירוני.
- על מנת להבהיר שתמ"א/ 13 גוברת על התמ"מ, מוצע כי תתווסף הוראה כי על תכנית מקומית במוקד תירות כפרי בשטח פתוח יחול הקבוע בתמ"א/ 13.
- לעניין דרך מס' 653 ומסילת הברזל בבנימינה, מציעים כי הוראות התכנית ינוסחו כך שלא תיקבע העדפה לתוואי מסויים אלא ייקבע כי מוסד תכנון יידרש לשקול את התוואים החלופיים המוצעים (תוואי דרומי של דרך מס' 653 והעתקת מסילת הברזל לאורך דרך מס' 4), תוך שילוב הנימוקים לכך, בהתייחס להחלטות הוולנת"ע.
- תתווסף התייחסות לנושא שימור המורשת הבנוייה.
- סעיף מעקב ובקרה קיים בהוראות התכנית. נוסח הסעיף נדון בוולנת"ע ומוצע לאמץ את החלטתה.
- ככל הידוע לנו, אין תשתית תכנון סטטוטורית לצנרת דלק קיימת. בכל מקרה, התכנית איננה פוגעת בתכניות מאושרות ומאפשרת הגשת תכניות מקומיות חדשות לתשתיות.
- מציעים לקבל את ההצעה לתיקון ההוראות לעניין תחנות תדלוק כך שיקבע שבשטח פתוח/חקלאי מוגן יידרש מוסד תכנון לבחון את הצורך בהקמת תחנת התדלוק וכן לבחון חלופות בשטחים פחות רגישים, ככל הניתן מחוץ לשטח פתוח/חקלאי מוגן.
- הובהר כי ההוראות כפי שהומלצו ע"י הוולנת"ע שומרות על הקביעה כי תכניות מקומיות בפארק מטרופוליני מחויבות להבטיח כי היקף השטח הפתוח לא יקטן מ-85%.
- מציעים לקבל את התיקונים המוצעים כך שבמקום "תזכיר סייסמי" ירשם "סקר סייסמי", במקום "רמת סיכון קבילה" ירשם "קריטריון קבילות", במקום "קו מים ארצי" ירשם "קווי מים" ולגבי הסימון בתשריט ירשם כי הסימון הינו של המוביל הארצי.
- מציעים לקבל את ההערה לעניין "פיתוח בר-קיימא" ולתקן את ההוראות כך שייקבעו סעיפים נפרדים לנושא זה.
- לעניין התייחסות לאנשים בעלי מוגבלויות ולשיתוף הציבור, על אף חשיבות הנושאים אין מקום להוסיף במסמכי תכנית מתאר מחוזית, כפי שהופקדה, והם מוסדרים בחוק.
- לעניין הרחבת בז"ן, יובהר כי המועצה הארצית המליצה לממשלה לאשר את תמ"א/ 30

הקובעת הוראות בעניין זה לאזור התעשייה המיוחד. בהוראות התמ"מ שהומלצו ע"י הוולנת"ע נקבע כי כשתאושר תמ"א/ 30 היא תחול בייעוד זה וכי עד לאישורה תשמש תמ"א/ 30, כפי שהומלצה לאישור ע"י המועצה הארצית, כמסמך מנחה לוועדה המחוזית.

- צויין כי בדיון הוולנת"ע הועלתה הסוגיה של תושבי חוואלד שבסמיכות לנופית, בשטח הגן הלאומי. מוצע לקרוא לעריכתה של תכנית מתאר מקומית לנופית שתאפשר מענה תכנוני לתושבים הבדואים הגרים בסמיכות ליישוב.

הוחלט:

המועצה הארצית רואה חשיבות באישורה של תכנית המתאר המחוזית הכוללת למחוז חיפה, המתווה את מדיניות התכנון ביחס למחוז כולו תוך קביעת הוראות והנחיות מדיניות השומרות על עקרונות התכנון הארצי שנקבעו במסגרת תמ"א/ 35.

המועצה, לאחר שהוצגו בפניה עיקרי התכנית, סבורה כי תמ"מ/ 6, בכפוף לעריכתה בהתאם להמלצות הוולנת"ע ולהחלטות שהתקבלו בתכנית ובהתנגדויות, מאפשרת מתן מענה מקיף לצורכי הפיתוח של המחוז תוך שמירה על האיזון הנדרש בין פיתוח לבין שימור, ומהווה מסגרת תכנונית ראויה לתכנונו של מחוז חיפה לשנים הבאות.

לאור האמור מחליטה המועצה הארצית לאשר את תכנית המתאר המחוזית למחוז חיפה, תמ"מ/ 6, בכפוף להמלצות הוולנת"ע ולתיקונים הבאים:

- א. לעניין מוקד תירות כפרי בשטחים פתוחים, יוסף להוראות סעיף בו יקבע כי על תכנית מקומית במוקדים אלה יחול הקבוע בתמ"א/ 13.
- ב. לעניין תוואי דרך מס' 653, יובהר בהוראות התכנית כי מוסד תכנון הדרג בתכנית לדרך מס' 653 ישקול את הצורך בהתווית הדרך מדרום ליישוב בנימינה, כפי שמוצע בתכנית זו, לאור ערכיות השטחים הפתוחים שמצפון ליישוב, בכללם נחל תנינים, כפי שנומק בהחלטת הוולנת"ע בנושא זה.
- ג. לעניין מסילת הברזל בבנימינה, יובהר בהוראות התכנית כי מוסד תכנון הדרג בתכנית למסילה העוברת כיום בתחום היישוב בנימינה, ישקול את האפשרות להתוויתה לאורך דרך מס' 4, לרבות הקמת מרכז תחבורה, במטרה לתת מענה של תחבורה ציבורית לשני היישובים – בנימינה ואור-עקיבא.
- ד. לעניין תחנות תדלוק, הוראות התכנית יתוקנו כך שייקבע שבשטח פתוח/חקלאי מוגן יידרש מוסד תכנון לבחון את הצורך בהקמת תחנת התדלוק וכן לבחון חלופות בשטחים פחות רגישים, ככל הניתן מחוץ לשטח פתוח/חקלאי מוגן. יובהר כי אין בהוראה זו לגרוע משיקול דעת מוסד תכנון לבחינת הצורך בתחנת תדלוק באזורים האחרים.

ה. תתווסף התייחסות לנושא שימור המורשת הבנויה.

ו. הוראות התכנית יתוקנו כך שנושא "פיתוח בר-קיימא", במטרות התכנית ובהוראות והנחיות לתכניות מקומיות באזור לפיתוח עירוני, יקבל התייחסות בסעיפים נפרדים.

ז. הוראות התכנית יתוקנו כך שבמקום "תזכיר סייסמי" ירשם "סקר סייסמי", במקום "רמת סיכון קבילה" ירשם "קריטריון קבילות", במקום "קו מים ארצי" ירשם "קווי מים" ולגבי הסימון בתשריט ירשם כי הסימון הינו של המוביל הארצי.

המועצה סבורה שיש לפעול לקידומו של מענה תכנוני למגורי תושבי חוואלד, המצויים ברצף לשטח הפיתוח של היישוב נופית, וקוראת לעריכתה של תכנית מקומית שתאפשר זאת.

ההחלטה התקבלה פה אחד.

חברי מועצה שנכחו בדיון: עמרם קלעגי (יו"ר), תמר כפיר, יאיר פינס, יואב צלניקר, שירלי לוי, עדנה פרדו, דוד ויינברג, רותי פרום אריכא, אורנה להמן, איילת קראוס, יגאל יוסף/ כרמית פינץ-קדמי, נחום-זאב פלד, ניר אנגרט/ הלל זוסמן, צבי גוב ארי, שמעון לנקרי, ציפי רון, פנחס כהנא, איתמר בן דוד, ארזה צ'רצ'מן/ אמנון פרנקל.