

פרוטוקול הוולנת"ע מס' 321 מיום 23.1.07

השתתפו:

חברי הוועדה:

דורון דרוקמן (יו"ר), מנחם זלוצקי, ירדנה פלאוט, איימן דאר סייף, אורנה להמן, רפי אלמליח, כרמית פינץ-קדמי, הלל זוסמן, דורון ספיר, פנחס כהנא, עדנה פרדו.

מוזמנים:

תמי קסטל בר-און, שירה תלמי, עודד גינוסר, רויטל קסטרו, אייר סער, דבוצי שפנר, גבועה עלי, קבועה סולימן, סאלם חאמד, אלעואמרה איברהים, דהאמשה מחמד, עלי קבוע, נילי ברוך, עפר לרנר, מהנדס ע' ערד, רמזי עואד, חוגיראת חאלד, וגיארת ג'מעה, לואי טאהא, חורי ריאד, מוטי לביא, דרומית שקד, ארז בוקבזה, סמיר חוסן, עבר יאסן, קלמן דינס, חר המיל, חיר מחמד, חיר סאלח, דוד מטק, ערן מבל, דרור צור.

תמ"מ/4/14/59 : תכנית מתאר מחוזית דרום שינוי מס' 59 ישובי קבע לפזורה הבדואית.

מטרת הדיון: דיון בהתנגדויות שהוגשו לתכנית.

בפני הוועדה הוצג הרקע לדיון:

מטרת התכנית הינה הקמת שני ישובי קבע לפזורה הבדואית אל פורעה ואבו תלול. בנוסף, התכנית אף קובעת שינוי בשטח כריה וחציבה מדרום לכביש 31. התכנית נדונה בוולנת"ע עפ"י סעיף 13 להוראות תמ"מ/א/35 לעניין ישוב חדש בחודש

ינואר 2006.

המועצה הארצית בישיבתה מיום 7.2.06 החליטה על הפקדת התכנית בתנאים, בין היתר, לאחר שתתקבל החלטת ממשלה בעניין הקמת הישובים המוצעים.

ביום 19.2.06 החליטה הממשלה בעניין הקמת ישובי הקבע אל פורעה ואבו תלול.

בתקופת ההפקדה הוגשו לתכנית 3 התנגדויות: רשות שדות התעופה, עמותת "במקום" יחד עם המועצה האזורית לכפרים הבלתי מוכרים ותושבי הכפר אל פורעה, עמותת "במקום" ונציגי הועד המקומי אבו תלול.

בפני הוועדה הוצגו ההתנגדויות לתכנית:

1. יו"ר הוועד המקומי אבו תלול

תושבי הכפר אבו תלול מעוניינים בהקמת הישוב במקום איכותי, עם מוסדות ציבור, בית ספר.

תושבי הכפר מעוניינים בשיתופם בהליכי התכנון של הישוב, זאת על מנת לא לחזור על טעויות שנעשו בעבר על ידי המוסדות השונים. ההתנגדות מוגשת על מנת להבטיח כי תכנון הישוב יעשה בשיתוף עם התושבים.

שיתוף התושבים הינו מרכיב חשוב ביותר להצלחת הישוב. מעוניינים להיות שותפים לאורך כל הדרך ולא רק בנוכחות בוועדות ההיגוי. מדובר בתושבים בעלי זיקה חזקה למקום מגוריהם.

מבוקש כי הוולנת"ע תקבל החלטה אשר תחייב את צוות התכנון בכך שתהיה לעבודה תכנונית משותפת עם תושבי המקום. עוד צויין כי סביב המקום המוצע לישוב יש עוד שני כפרים של הפזורה הבדואית.

הודגש כי אין לתושבי אבו תלול התנגדות לכך ששלושת הכפרים יהיו יחידה
תכנונית אחת אך לא מבחינה מוניציפאלית, ויש לקבל את הסכמתם על כך.

נציג הישוב אל פורעה

.2

הישוב אל פורעה הינו ישוב כפרי חקלאי ויש להגדירו כך בתכנית.
תושבי אל פורעה דורשים להיות שותפים בהליכים התכנוניים ומבקשים
להיות מיוצגים בוועדת ההיגוי.
בתכנית המקומית יש להגדיר עבור אלו משפחות מיועד הישוב.
הודגש כי התכנון נעשה בשיתוף עם עיריית ערד.
עוד צויין כי ליד האתר לכרייה וחציבה שדה בריר קיימים שני בתי ספר.
מבקש כי תתאפשר סלילת צירים תחבורתיים והעברת צנרת מים עבור בתי
הספר.

מבקש כי משרד הפנים יקפיד את הריסת המבנים. תושבי אל פורעה
התבקשו אף הם להפסיק כל בניה חדשה.
עוד מבוקש כי תתאפשר הקמת מרכז שירותים במרכז הישוב אשר ימוקמו
בו קופות חולים, בתי ספר, ותחנת טיפת חלב.

נציגת עמותת "במקום"

.3

לעניין שיתוף התושבים: מבקשת כי בהליכי התכנון בוועדה המחוזית,
ישולבו נציגי הכפרים כשותפים בהליך תכנון והקמת הישובים. כמו כן, יש לצרף להליך יועץ חברתי אשר ילמד את צרכיהם
המיוחדים.

לעניין אתר שדה בריר: יש לקבוע את גבולות האתר באופן שלא יפגע בבתי
הספר הקיימים. לאור העובדה כי ההליכים הסטוטוריים עלולים להתארך
זמן רב, מבוקש כי המועצה הארצית תאשר הקמה של מבנים יבילים

למוסדות חינוניים בישובים אלה.

4. מהנדס עיריית ערד

מבוקש כי משרד הפנים יראה את נושא שיתוף הציבור בהליכים התכנוניים כשלב חיוני ביותר. יש לאפשר נציגות בוועדות ההיגוי למגוון רב של שותפים. עיריית ערד מעוניינת בקידום התכנית והישוב.

5. נציג הוועדה המחוזית דרום

מטרת התכנית הינה קביעת סמל בתשריט. המיקום המדוייק של הישובים ייקבע בתכנית מקומית אשר מלווה בוועדת היגוי. נושא הקמת ישובים לפזורה הבדואית בנגב הינו אחד הפרוייקטים המקודמים בעדיפות עליונה על ידי מחוז הדרום. לתכניות מונה יועץ חברתי ויש כוונה לשתף את נציגי התושבים בוועדות ההיגוי, הדבר גם נעשה בישובים אחרים.

מצג את חוו"ד הוועדה המחוזית להתנגדויות:

1. התנגדות עמותת במקום ותושבי הכפר אל פורעה:

1.1 העדר שיתוף אוכלוסית היעד (אל פורעה)

הוועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בחלקה.

ישוב הקבע סומן בתשריט בסמל מאחר וטרם נקבע המיקום המדוייק של הישוב, וכנגזר מכך גם לא ניתן לקבוע בשלב זה את ההיבטים הנוספים המצוינים בהתנגדות. הישוב מוגדר כ"ישוב קבע" שהתכליות המותרות בו הן כשל איזור בינוי פרברי ו/או ישוב כפרי, דבר המותר מרחב של גמישות במסגרת התכנית המקומית. הוועדה המחוזית, תשתף את האוכלוסיה לעת הכנת תכנית המתאר המקומית במסגרת של ועדת ההיגוי. הנציגים של הכפר יוזמנו להיות שותפים בוועדת ההיגוי.

1.2 אוכלוסית היעד של הישוב אל פורעה

הועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות.

כאמור, התכנית מסמנת את הישוב בסמל, מבלי לקבוע את מיקומו המדויק. במסגרת התכנית המקומית יקבע סופית מיקומו של הישוב ותחום התכנית, כשמאלה תיגזר גם אוכלוסיית היעד העיקרית לה מיועד היישוב. יחד עם זאת, היישוב מיועד בעקרון לתושבי אל-פורעה, אולם כל עוד לא נקבעו גבולות היישוב כאמור אין לשלול צירוף תושבים נוספים שמעבר לתחום התכנית ליישוב, כשלהיבט זה תינתן הדעת במסגרת דיוני ועדת ההיגוי. במסגרת תכנית המתאר המקומית גם יבחן אופי הישוב ותכנון אשכולות ככל שיהיה צורך בכך.

1.3 סוג הישוב

הועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות.

מטרת סעיף 9 "תכליות ושימושים" היא לאפשר מתכונות שונות של יישוב ולא להגביל את האפשרויות וזאת בהתאם לצרכי האוכלוסיה כפי שיתבררו בעת הכנת התכנית המקומית בוועדת ההיגוי, ועל מנת לאפשר בחירה מבין מגוון אפשרויות, הכוללות גם את האפשרות המבוקשת בידי המתנגדים.

1.4 תכליות ושימושים

הועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בחלקה.

התכליות שמבוקש להוסיף נכללות במסגרת התכליות המותרות באזור בינוי פרברי ובישוב כפרי בתכנית העיקרית (תממ 14/4), ועל כן אין צורך בהוספתם. מאותה הסיבה, מוצע להשמיט מהסעיף את המילים "מגורים", "מבני משק וייצור חקלאי שיכללו מבנים ושטחים פתוחים". כמו כן, במקום "הכל בתנאי שירוכזו באזורים מוגדרים שייקבעו בתכנית המקומית" מוצע לתקן: "שיותרו באזורים שיוגדרו לשם כך בתכנית המקומית".

1.5 שינוי אזור כרייה וחציבה – שדה בריר

הועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות.

הנושא נבחן במסגרת תסקיר השפעה על הסביבה וחוות הדעת של המשרד להגנת הסביבה לתכנית המפורטת (140/03/24) לשדה בריר ובהתאם להמלצתו נקבע תחום השפעה מאתר הכרייה של רדיוס של 1 ק"מ סביב האתר. בעקבות חו"ד השטח המיועד בתכנית זו לכרייה וחציבה צומצם באופן משמעותי והוא סומן בהתאם לתכנית המפורטת.

מאחר וטרם אושרה התכנית המפורטת לשדה בריר, ועל מנת שניתן יהיה להתייחס בכל מקרה לגבולות האתר המיועד לכרייה, יתוקן סעיף 10.6 בהתאם להערות לשכת התכנון.

2. התנגדות עמותת במקום ותושבי הכפר אבו תלול:

2.1 העדר שיתוף אוכלוסית היעד (אבו תלול)

הועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בחלקה.

ישוב הקבע סומן בתשריט בסמל מאחר וטרם נקבע המיקום המדוייק של הישוב. כנגזר מכך גם לא ניתן לקבוע בשלב זה את ההיבטים הנוספים המצוינים בהתנגדות. הישוב מוגדר כ"ישוב קבע" שהתכליות המותרות בו הן כשל איזור בינוי פרברי ו/או ישוב כפרי, דבר המותיר מרחב של גמישות במסגרת התכנית המקומית.

2.2 אוכלוסית היעד של הישוב אבו תלול

הועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות כאמור, התכנית מסמנת את הישוב בסמל, מבלי לקבוע את מיקומו המדוייק. במסגרת התכנית המקומית יקבע סופית מיקומו של הישוב ותחום התכנית, כשמאלה תיגזר גם אוכלוסיית היעד העיקרית לה מיועד היישוב. יחד עם זאת, היישוב מיועד בעקרון לתושבי אבו תלול, אולם כל עוד לא נקבעו גבולות היישוב כאמור אין לשלול צירוף תושבים נוספים שמעבר לתחום התכנית ליישוב, כשלהיבט זה תינתן הדעת במסגרת דיוני ועדת ההיגוי.

2.3 סוג הישוב

הועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות.

מטרת סעיף 9 "תכליות ושימושים" היא לאפשר מתכונות שונות של יישוב ולא להגביל את האפשרויות וזאת בהתאם לצרכי האוכלוסיה כפי שיתבררו בעת הכנת התכנית המקומית בוועדת ההיגוי, ועל מנת לאפשר בחירה מבין מגוון

אפשרויות, הכוללות גם את האפשרות המבוקשת בידי המתנגדים.

2.4 תכליות ושימושים (אבו תלול)

הועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בחלקה.

התכליות שמבוקש להוסיף נכללות במסגרת התכליות המותרות באזור בינוי פרברי ובישוב כפרי בתכנית העיקרית (תממ 14/4), ועל כן אין צורך בהוספתם.

מאותה הסיבה, מוצע להשמיט מהסעיף את המילים: "מגורים", "מבני משק וייצור חקלאי שיכללו מבנים ושטחים פתוחים".

כמו כן, במקום "הכל בתנאי שירוכזו באזורים מוגדרים שייקבעו בתכנית המקומית" מוצע לתקן: "שיותרו באזורים שיוגדרו לשם כך בתכנית המקומית".

תגובת נציגי עמותת במקום לחוו"ד הועדה המחוזית

הישובים אל פורעה ואבו תלול הוכרו כבר בתמ"מ/4/14/23. קידום הישובים פוצל (שינוי מס' 59) על מנת לא לעכב את אישורם. יש מקום להרחיב את הנושאים לבחינה (אופי אוכלוסיית היעד, גבולות הישוב) שכן העבודה כבר נעשתה בשינוי מס' 23. לעניין שיתוף הציבור הכוונה היא לא רק בהשתתפות נציגי התושבים בוועדת ההיגוי אלא גם להפגש עם התושבים וללמוד את צרכיהם על מנת להקים ישוב מוצלח התואם את המסורת והאופי החברתי של האוכלוסייה והרכב המשפחות.

3. התנגדות רשות שדות התעופה

תחום התכנית נופל בתחומי הגבלות הבניה אשר מטיל שדה תעופה נבטים סביבו (בניה לגובה, רעש מטוסים, מזעור סכנת ציפורים לתעופה). תשריט התכנית לא כולל את הגבלות הבניה של שדה התעופה. יש לסמן בתשריט התכנית ובמקרא את הגבלות הבניה של שדה התעופה. בהמשך להחלטת המועצה הארצית מיום 5.9.06 בתכנית תמ"מ/א/15/1 –

נדרש סימון שדי"ת נבטים בתשריט תמ"מ/4/14/59. כמו כן, יש להוסיף להוראות התכנית את נושא הגבלות הבניה בגין שדה התעופה לרבות בניה לגובה, רעש מטוסים ומזעור סכנת ציפורים לתעופה.

שימושים ותכליות המחוייבים בבניה אקוסטית עפ"י תמ"א/15 ימוגנו בהתאם לנספח ג' בתמ"א/15.

נציג הוועדה המחוזית הציג את חו"ד הוועדה המחוזית להתנגדות רש"ת:

1. סימון הגבלות הבניה של נמל תעופה נבטים (הגבלות בניה בגין גובה, רעש מטוסים ומיזעור סכנת ציפורים לתעופה). הוועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בנושאים אלה ולתקן כדלקמן:
 - א. לסמן בתשריט ובמקרא את הגבלות הבניה של שדה התעופה נבטים.
 - ב. להוסיף במקרא את סימון המשושה לשדה תעופה בינלאומי.
 - ג. להוסיף במקרא סימון של ישוב קבע.
 - ד. יש להשמיט ממקרא התשריט את תחום תכנון עברונה.

2. הוספת סעיף להוראות התכנית, לעניין הגבלות בניה בגין שדה התעופה נבטים: הוועדה ממליצה לקבל עקרונית את ההתנגדות בסעיף זה, בכפוף לתיקונים טכניים של לשכת התכנון.

3. בסעיף 8 "תיקון התשריט"

הוועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בסעיף זה, ולהוסיף בסיפא: "...לצומת תל ערד, ועל ידי הוספת הגבלות הבניה של שדה התעופה נבטים" ..

4. בקשת רש"ת לעדכן את סעיף 11.1.2 "הוראות כלליות להכנת תכניות מקומיות" כלהלן: "... מסילות ברזל ודרכים, **מרעש מטוסים מר"מ 1 ומר"מ 2** באופן שיאפשר התוויה משופרת" הוועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בסעיף זה .

הוחלט:

הוועדה, לאחר ששמעה את ההתנגדויות שהתקבלו לתכנית ואת עמדת הוועדה המחוזית דרום מחליטה לאשר את שינוי מס' 59 לתמ"מ/4/14 בהתאם להחלטות המפורטות בטבלה המצורפת **כנספח ב'** לפרוטוקול ובתנאים הבאים:

1. הוולנת"ע רושמת בפניה את הודעת נציג הוועדה המחוזית כי הכנת התכניות לישובי הקבע מלווה ביעוץ חברתי הכולל שיתוף הציבור. יחד עם זאת הוולנת"ע פונה לוועדה המחוזית דרום לבחון את הרחבת נושא שיתוף הציבור לעת הכנת התכניות המקומיות לישובים אל פורעה ואבו תלול, כולל מתן עדיפות לאנשי מקצוע מהאוכלוסיה הבדואית ולדאוג להטמעת היבטים אלה במסמכי המכרזים השונים, ככל שידרשו.
2. תחום אתר שדה בריר – הוולנת"ע מקבלת את ההתנגדות בחלקה ומחליטה כי:
בסעיף 10.6 לאחר המילים: "תביא בחשבון" יכתב: ... "את גבולות יעודי הקרקע לכרייה באתר שדה בריר".....
3. שדה תעופה נבטים וסימונים נוספים לא יסומנו בתשריט התכנית שכן המועצה הארצית טרם הכריעה בתכנית תמ"מ/א/15/1.
- עם זאת, יקבע בהוראות התכנית כי הוועדה המחוזית בעת שתדון בתכנית מתאר מקומית לכל אחד מהישובים תבחן את התאמת התכנון המוצע, לרבות התאמת שימושי הקרקע המוצעים, בכפוף לקבוע בסעיף 8 בפרק ג' בתמ"מ/א/15, בהתייחס למגבלות שדה תעופה נבטים ועל מנת שיובטח שאין בהם כדי לסכל את מימוש הקמת שדה התעופה, וזאת בתאום עם רש"ת (רשות שדות התעופה) ועם רת"א (רשות שדות התעופה האזרחית).
4. לעניין הבקשה לשקול הקמת מבנים יבילים נוספים לשטחי ציבור נוספים עד להקמת ישובי הקבע: לדחות את הבקשה, המענה לצורך זה מתקיים בתכנית מיוחדת לנושא תמ"מ/4/14/40 ובתכנית המקודמת תמ"מ/4/14/40/1.

ההחלטה התקבלה פה אחד.

נספח ב'תמ"מ/4/14/59 דיון ולנת"ע מס' 321 מיום 23.0.1.07 טבלת החלטה בהתנגדויות

שם המתנגד	תמצית ההתנגדות	חוות דעת ועדה מחוזית לפי ס' 106 (א) (1)	החלטה
<p>עמותת במקום, תושבי הכפר אל פורעה והמועצה האזורית לכפרים הבלתי מוכרים</p> <p><u>במקום</u>: נילי ברוך, אורן יפתחאל.</p> <p><u>אל פורעה</u>: חסין אלרפאיעה יו"ר מוא"ז כל"מ אלעונה, נציגי משפחות אל פורעה – 28 חתימות.</p>	<p>1. העדר שיתוף אוכלוסית היעד (אל פורעה) התכנית, על אף שהיא מיועדת בין היתר לתושבי הכפר אל-פורעה נערכה שלא בשיתוף עם תושבי הכפר. ראוי היה שתכנון הישוב לא יסתפק בהוראות מינימאליות וייקבעו בשיתוף הציבור היבטים נוספים הנוגעים להכרה בישוב ובהם: אוכלוסית היעד, סוג הישוב, שימושים מותרים ועוד.</p> <p>על המועצה הארצית להנחות כבר עתה את הוועדה המחוזית לשתף את האוכלוסיה בכל שלבי התכנון המתארי.</p>	<p>הוועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בחלקה. ישוב הקבע סומן בתשריט בסמל מאחר וטרם נקבע המיקום המדויק של הישוב, וכנגזר מכך גם לא ניתן לקבוע בשלב זה את ההיבטים הנוספים המצוינים בהתנגדות. הישוב מוגדר כ"ישוב קבע" שהתכליות המותרות בו הן כשל איזור בינוי פרברי ו/או ישוב כפרי, דבר המותר מרחב של גמישות במסגרת התכנית המקומית.</p> <p>הוועדה המחוזית, תשתף את האוכלוסיה לעת הכנת תכנית המתאר המקומית במסגרת של ועדת ההיגוי. הנציגים של הכפר יוזמנו להיות שותפים בוועדת ההיגוי.</p>	<p>לדחות את ההתנגדות. התכנון המקומי/מפורט לישוב יהיה בשיתוף האוכלוסיה כפי שגם צויין בתשובת הוועדה המחוזית.</p>
<p>עמותת במקום, תושבי הכפר אל פורעה והמועצה האזורית לכפרים הבלתי מוכרים</p>	<p>2. אוכלוסית היעד של הישוב אל פורעה תושבי הכפר אל פורעה מונים כ- 4,500 נפש ב- 28 משפחות מורחבות. בסעיף 11.1.1 להוראות נכתב כי "התכנית צריכה לתת פתרון לתושבי הפזורה שבסביבת התכנית ולתושבי הפזורה שיש להם זיקה לתושבים המיועדים להתגורר בתחום התכנית". יש</p>	<p>הוועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות. כאמור, התכנית מסמנת את הישוב בסמל, מבלי לקבוע את מיקומו המדויק. במסגרת התכנית המקומית יקבע סופית מיקומו של הישוב ותחום התכנית, כשמאלה תיגזר גם אוכלוסיית היעד העיקרית לה מיועד היישוב.</p>	<p>לדחות את ההתנגדות. התכנית מאפשרת הקמת ישוב קבע באזור פזורת אל-פורעה.</p>

	<p>יחד עם זאת, היישוב מיועד בעקרון לתושבי אל-פורעה, אולם כל עוד לא נקבעו גבולות היישוב כאמור אין לשלול צירוף תושבים נוספים שמעבר לתחום התכנית ליישוב, כשלהיבט זה תינתן הדעת במסגרת דיוני ועדת ההיגוי.</p> <p>במסגרת תכנית המתאר המקומית גם יבחן אופי הישוב ותכנון אשכולות ככל שיהיה צורך בכך.</p>	<p>לקבוע כי התכנית לישוב צריכה לתת פתרון לתושבי אל פורעה המיועדים להתגורר בתחום התכנית או לחלופין לבחון מחדש בתכנית הנדונה את מקבצי הישובים באזור אל פורעה ואת האפשרות לתכנן אשכולות ישובים באזור.</p>	
שם המתנגד	תמצית ההתנגדות	החלטה	הצעת החלטה
<p>עמותת במקום, תושבי הכפר אל פורעה והמועצה האזורית לכפרים הבלתי מוכרים</p>	<p>3. סוג הישוב</p> <p>בסעיף 9 "תכליות ושימושים" נכתב כי יותרו התכליות המותרות באזור בינוי פרברי ו/או בישוב כפרי...". עמימות זו בקשר לאופיו העתידי של הישוב ובעיקר לסוג הישוב העתידי מהווה מוקד מחלוקת עוד טרם החל הליך עריכת תכנית המתאר המקומית.</p> <p>בהתאם לכך, יש לשנות את סעיף 9.1 ולקבוע כי הישוב אל פורעה הוא ישוב כפרי חקלאי-קהילתי.</p>	<p>הועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות. מטרת סעיף 9 "תכליות ושימושים" היא לאפשר מתכונות שונות של יישוב ולא להגביל את האפשרויות וזאת בהתאם לצרכי האוכלוסיה כפי שיתבררו בעת הכנת התכנית המקומית בוועדת ההיגוי, ועל מנת לאפשר בחירה מבין מגוון אפשרויות, הכוללות גם את האפשרות המבוקשת בידי המתנגדים.</p>	<p>לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית.</p>
<p>עמותת במקום, תושבי הכפר אל פורעה והמועצה האזורית לכפרים הבלתי מוכרים</p>	<p>4. תכליות ושימושים</p> <p>בסעיף 9 "תכליות ושימושים" נכתב כי יותרו התכליות המותרות באזור בינוי פרברי ו/או בישוב כפרי... וכן התכליות הבאות: מגורים, מרכז שירותים, מבני משק וייצור חקלאי, שיכללו מבנים ושטחים פתוחים לגידול בעלי חיים, מחסנים</p>	<p>הועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בחלקה.</p> <p>התכליות שמבוקש להוסיף נכללות במסגרת התכליות המותרות באזור בינוי פרברי וביישוב כפרי בתכנית העיקרית (תממ 14/4), ועל כן אין צורך בהוספתם. מאותה הסיבה, מוצע להשמיט מהסעיף את המילים</p>	<p>לקבל את ההתנגדות בחלקה בנימוקי הועדה המחוזית כלהלן:</p> <p>1. לדחות את ההתנגדות להוספת תכליות ושימושים.</p> <p>2. לקבל את ההתנגדות ולתקן את נוסח הסעיף</p>

<p>כך שבמקום "ירוכזו" יירשם "יותרו".</p>	<p>"מגורים", "מבני משק וייצור חקלאי שיכללו מבנים ושטחים פתוחים".</p> <p>כמו כן, במקום "הכל בתנאי שירוכזו באזורים מוגדרים שייקבעו בתכנית המקומית" מוצע לתקן: "שיותרו באזורים שיוגדרו לשם כך בתכנית המקומית".</p>	<p>חממות ובתי צמיחה, הכל בתנאי שירוכזו באזורים מוגדרים, שייקבעו בתכנית המקומית". הסעיף לוקה בהרחבה ובעמימות מחד ובפירוט יתר והגבלות מיותרות מאידך.</p> <p>בהתאם לכך, יש לשנות את סעיף 9 ולקבוע כי בישוב יותרו התכליות המותרות באזור בינוי פרברי ובישוב כפרי על-פי התכנית העיקרית, לפרט תכליות ייחודיות נוספות בתחומי המסחר, התעסוקה, המלאכה והתיירות. כמו כן, יש לבטל את ההתניה כי התכליות ירוכזו באזורים מוגדרים, או לחילופין לציין כי הנושא ייבחן לעת הכנת תכנית המתאר המקומית ליישוב.</p>	
<p>לקבל את ההתנגדות בחלקה בנימוקי הועדה המחוזית. סעיף 10.6 יתוקן כך שלאחר המלים "תביא בחשבון" ייכתב "את גבולות יעוד הקרקע לכרייה באתר שדה בריר"</p>	<p>הועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות. הנושא נבחן במסגרת תסקיר השפעה על הסביבה וחוות הדעת של המשרד להגנת הסביבה לתכנית המפורטת (140/03/24) לשדה בריר ובהתאם להמלצתו נקבע תחום השפעה מאתר הכרייה של רדיוס של 1 ק"מ סביב האתר.</p> <p>בעקבות חו"ד השטח המיועד בתכנית זו לכרייה וחציבה צומצם באופן משמעותי והוא סומן בהתאם לתכנית המפורטת.</p> <p>מאחר וטרם אושרה התכנית המפורטת לשדה בריר, ועל מנת שניתן יהיה להתייחס בכל מקרה לגבולות האתר המיועד לכרייה, יתוקן סעיף 10.6 בהתאם להערות לשכת התכנון.</p>	<p>5. שינוי אזור כרייה וחציבה – שדה בריר</p> <p>מן הראוי לבחון מחדש את השטח המוקצה לטובת אתר הכרייה והחציבה "שדה בריר". בשטח המיועד לכרייה וחציבה חיים כיום כ- 2,500 נפשות. גבולותיו של אתר שדה בריר חייב להתחשב, בראש ובראשונה במיקומם של מקבצי המגורים הקיימים כיום בשטח המיועד לכרייה פוספטים. בנוסף יש לבטל את ההתניה בסעיף 10.6 כי בקביעת מיקום הישוב אל פורעה יידרש לשמור על לפחות 1 ק"מ מהשטח המיועד לכרייה פוספטים. דורשים שהמרחק ייקבע רק לאחר בחינת צרכי התושבים ומיקום האוכלוסיה ותכנית המתאר ליישוב אל פורעה ובחינת השפעות מיקום האתר בסמיכות</p>	<p>עמותת במקום, תושבי הכפר אל פורעה והמועצה האזורית לכפרים הבלתי מוכרים</p>

		לאוכלוסיה בתסקיר השפעה על הסביבה לתכנית המפורטת לכריית פוספטים "שדה בריר".	
<p>החלטה מסמכת :</p> <p>1. לקבל את ההתנגדות בחלקה בנימוקי הועדה המחוזית.</p> <p>2. לדחות את ההתנגדות בחלקה. יבחן בעת עריכת התכנית המקומית/מפורטת. (האם לכלול בהוראות התממ)</p> <p>3. לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית. אין הגבלה לאכלוס של כל מעוניין.</p> <p>4. לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית.</p> <p>5. לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית.</p> <p>6. לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית.</p> <p>7. לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית.</p> <p>8. לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית.</p> <p>9. לקבל את ההתנגדות בחלקה בנימוקי הועדה המחוזית.</p>	<p>הועדה ממליצה :</p> <p>1. לקבל את ההתנגדות בחלקה, נציגי התושבים יוזמנו לשיבות של ועדת ההיגוי לתכנית המתאר המקומית.</p> <p>2. לקבל את ההתנגדות בחלקה, הנושא ישקל בעת עריכת תכנית המתאר המקומית.</p> <p>3. לדחות את ההתנגדות, מטרת התכנית היא להקים ישובי קבע לתושבי אל פורעה ואבו-תלול.</p> <p>4. לדחות את ההתנגדות, להיבטים אלה חייבת הועדה לתת מענה במסגרת התכנית המקומית.</p> <p>יצוין כי גם תכנית זו אינה מתעלמת מכך, ראו למשל סעיף 10.5 להוראות.</p> <p>5. לדחות את ההתנגדות, סעיף 9.1 להוראות נותן מענה ומאפשר להקים במקום ישוב כפרי קהילתי- חקלאי.</p> <p>6. לדחות את ההתנגדות, מדובר בהיבטים קנייניים אשר אינם בסמכות הועדה.</p> <p>7. לדחות את ההתנגדות, הפולגון של אזור הכרייה והחציבה שדה בריר צומצם באופן משמעותי ביחס למסומן בתמ"מ 4/14 והותאם להשפעות הסביבתיות של האתר כפי שנקבעו בתכנית המפורטת (מס' 140/03/24).</p> <p>8. התכליות המבוקשות נמצאות במסגרת התכליות המותרות באזור בינוי פרברי ובישוב כפרי בתכנית</p>	<p>סיכום :</p> <p>1. לחייב לשתף את תושבי הכפר אל פורעה בכל הליך תכנוני שיבוצע עבורם.</p> <p>2. להורות על הכנת נספח חברתי –קהילתי, בשיתוף עם התושבים.</p> <p>3. להגדיר את אוכלוסית היעד של הישוב או אשכולות הישובים ולוודא כי תושבי אל פורעה זוכים לישוב עצמאי משל עצמם.</p> <p>4. לבחון את מערך אספקת השירותים המקומי והאזורי לתושבי אל-פורעה.</p> <p>5. להגדיר את הישוב ככפרי – קהילתי - חקלאי.</p> <p>6. לקבוע כי גבולות היישוב יתחשבו באופן מירבי בתביעות הבעלות על הקרקע של תושבי אל פורעה.</p> <p>7. להגדיר את גבולות אתר שדה בריר בהתחשב בצרכים התכנוניים של תושבי אל-פורעה ומקבצי המגורים.</p> <p>8. להוסיף לתכליות ולשימושים המותרים את התכליות הבאות: תעסוקה, מלאכה, מסחר, שירותי דרך, פיתוח תיירותי ועוד.</p> <p>9. לבטל את ההתניה לפיה התכליות והשימושים ירוכזו באזורים מוגדרים.</p>	<p>עמותת במקום, תושבי הכפר אל פורעה והמועצה האזורית לכפרים הבלתי מוכרים</p>

שם המתנגד	תמצית ההתנגדות	החלטה	החלטה
		<p>העיקרית (תממ 14/4). 9. לקבל את ההתנגדות בחלקה. ראו לעיל השינוי המוצע.</p>	
<p>נציגי הועד המקומי אבו תלול ועמותת במקום במקום: עפר לרנר אבו תלול: אלעאסם עטייה יו"ר, אלחמיד סלימאן, אלפיומי אחמד, אבו קטיפאן אחמד, סאלח חמאד, אבו סולב מגבל, אבו כף מחמד, עמרני עטור.</p>	<p>1. העדר שיתוף אוכלוסית היעד (אבו תלול) התכנית, על אף שהיא מיועדת בין היתר לתושבי הכפר אבו תלול נערכה שלא בשיתוף עם תושבי הכפר. לא בוצע תהליך של שיתוף הציבור, שאם היה מבוצע, היה אמור לאתר היבטים נוספים הנוגעים להכרה בישוב ובהם: אוכלוסית היעד, סוג הישוב, שימושים מותרים ועוד. על המועצה הארצית להנחות כבר עתה את הוועדה המחוזית לשתף את האוכלוסיה בכל שלבי התכנון המתארי.</p>	<p>הוועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בחלקה. ישוב הקבע סומן בתשריט בסמל מאחר וטרם נקבע המיקום המדויק של הישוב. כנגזר מכך גם לא ניתן לקבוע בשלב זה את ההיבטים הנוספים המצוינים בהתנגדות. הישוב מוגדר כ"ישוב קבע" שהתכליות המותרות בו הן כשל איזור בינוי פרברי ו/או ישוב כפרי, דבר המותר מרחב של גמישות במסגרת התכנית המקומית.</p>	<p>נציגי הועד המקומי אבו תלול ועמותת במקום לדחות את ההתנגדות. התכנון המקומי/מפורט לישוב יהיה בשיתוף האוכלוסיה כפי שגם צויין בתשובת הוועדה המחוזית.</p>
<p>נציגי הועד המקומי אבו תלול ועמותת במקום</p>	<p>2. אוכלוסית היעד של הישוב אבו תלול ההצדקה של הרשויות השונות להכרה ביישוב נבעה מנוכחותם של כ- 7,000 אזרחים מקרב שבת אלעאסם באזור המאותר לישוב. ראיה זו המבקשת לתכנן ישובים עבור תושבי שבת כזה או אחר, מתעלמת מן ההתהוות רבת השנים של כפרים המובחנים ביניהם במאפייניהם החברתיים, הכלכליים והתרבותיים. חלק גדול מתושבי אבו תלול הינם בני שבת</p>	<p>הוועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות. כאמור, התכנית מסמנת את הישוב בסמל, מבלי לקבוע את מיקומו המדויק. במסגרת התכנית המקומית יקבע סופית מיקומו של הישוב ותחום התכנית, כשמאלה תיגזר גם אוכלוסיית היעד העיקרית לה מיועד היישוב. יחד עם זאת, היישוב מיועד בעקרון לתושבי אבו תלול, אולם כל עוד לא נקבעו גבולות היישוב כאמור אין לשלול צירוף תושבים נוספים שמעבר לתחום התכנית ליישוב, כשלהיבט זה תינתן הדעת במסגרת דיוני ועדת</p>	<p>לדחות את ההתנגדות בנימוקי הוועדה המחוזית.</p>

	<p>ההיגוי.</p> <p>במסגרת תכנית המתאר המקומית גם יבחן אופי הישוב ותכנון אשכולות ככל שיהיה צורך בכך.</p>	<p>אלאעסס, אך הם מהווים רק אחוז חלקי של אוכלוסיית היעד של היישוב כפי שמוצע. לפיכך, הם רואים עצמם כזכאים ליישוב נפרד ועצמאי.</p> <p>לפיכך, יש לתקן את נוסח סעיף 11.1.1 לנוסח כי התכנית לישוב צריכה לתת פתרון לתושבי אבו תלול המיועדים להתגורר בתחום התכנית או לחלופין לבחון מחדש בתכנית הנדונה את מקבצי הישובים באזור אבו-תלול ואת האפשרות לתכנן אשכולות ישובים באזור.</p>	
<p>לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית.</p>	<p>הועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות. מטרת סעיף 9 "תכליות ושימושים" היא לאפשר מתכונות שונות של יישוב ולא להגביל את האפשרויות וזאת בהתאם לצרכי האוכלוסיה כפי שיתבררו בעת הכנת התכנית המקומית בוועדת ההיגוי, ועל מנת לאפשר בחירה מבין מגוון אפשרויות, הכוללות גם את האפשרות המבוקשת בידי המתנגדים.</p>	<p>3. סוג הישוב</p> <p>בסעיף 9 "תכליות ושימושים" נכתב כי יותרו התכליות המותרות באזור בינוי פרברי ו/או בישוב כפרי...". עמימות זו בקשר לאופיו העתידי של הישוב ובעיקר לסוג הישוב העתידי מהווה מוקד מחלוקת עוד טרם החל הליך עריכת תכנית המתאר המקומית.</p> <p>בהתאם לכך, יש לשנות את סעיף 9.1 ולקבוע כי הישוב אבו תלול הוא ישוב כפרי – קהילתי.</p>	<p>נציגי הועד המקומי אבו תלול ועמותת במקום</p>
<p>החלטה</p>	<p>החלטה</p>	<p>תמצית ההתנגדות</p>	<p>שם המתנגד</p>
<p>לקבל את ההתנגדות בחלקה בנימוקי הועדה המחוזית כלהלן:</p> <p>3. לדחות את ההתנגדות להוספת תכליות ושימושים.</p>	<p>הועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בחלקה. התכליות שמבוקש להוסיף נכללות במסגרת התכליות המותרות באזור בינוי פרברי וביישוב כפרי בתכנית העיקרית (תממ 14/4), ועל כן אין צורך בהוספתם.</p>	<p>4. תכליות ושימושים (אבו תלול)</p> <p>בסעיף 9 "תכליות ושימושים" נכתב כי יותרו התכליות המותרות באזור בינוי פרברי ו/או בישוב כפרי... וכן התכליות הבאות: מגורים, מרכז שירותים, מבני משק וייצור חלקאי, שיכללו מבנים</p>	<p>נציגי הועד המקומי אבו תלול ועמותת במקום</p>

<p>לקבל את ההתנגדות ולתקן את נוסח הסעיף כך שבמקום "ירוכזו" יירשם "יותרו".</p>	<p>מאותה הסיבה, מוצע להשמיט מהסעיף את המילים: "מגורים", "מבני משק וייצור חקלאי שיכללו מבנים ושטחים פתוחים".</p> <p>כמו כן, במקום "הכל בתנאי שירוכזו באזורים מוגדרים שייקבעו בתכנית המקומית" מוצע לתקן: "שיותרו באזורים שיוגדרו לשם כך בתכנית המקומית".</p>	<p>ושטחים פתוחים לגידול בעלי חיים, מחסנים חממות ובתי צמיחה, הכל בתנאי שירוכזו באזורים מוגדרים, שייקבעו בתכנית המקומית". הסעיף לוקה בהרחבה ובעמימות מחד ובפירוט יתר והגבלות מיותרות מאידך. יש פירוט של תכליות כפריות-חקלאיות מיותרות, אשר יאפיל על הניסיון ליצור ייחוד וערך מוסף ליישוב. בהתאם לכך, יש לשנות את סעיף 9 ולקבוע כי בישוב יותרו התכליות המותרות באזור בינוי פרברי ובישוב כפרי על-פי התכנית העיקרית, לפרט תכליות ייחודיות נוספות בתחומי המסחר, התעסוקה, המלאכה והתיירות. כמו כן, יש לבטל את ההתניה כי התכליות ירוכזו באזורים מוגדר, או לחילופין לציין כי הנושא ייבחן לעת הכנת תכנית המתאר המקומית ליישוב.</p>	
<p>החלטה מסכמת:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. לדחות את ההתנגדות בחלקה בנימוקי הועדה המחוזית. 2. לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית. אין הגבלה לאכלוס של כל מעוניין. 3. לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית. 4. לדחות את ההתנגדות בנימוקי הועדה המחוזית. 	<p>הועדה ממליצה:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. לקבל את ההתנגדות בחלקה, נציגי התושבים יוזמנו לשיבות של ועדת ההיגוי לתכנית המתאר המקומית. 2. לדחות את ההתנגדות, מטרת התכנית היא להקים 2 ישובי קבע לתושבי אל פורעה ואבו- תלול. 3. לדחות את ההתנגדות, סעיף 9.1 להוראות נותן מענה ומאפשר להקים במקום ישוב כפרי קהילתי. 4. הועדה ממליצה לדחות את ההתנגדות. התכליות והשימושים המבוקשים בסעיף זה נכללים בתכליות 	<p>לסיכום:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. לחייב לשתף את תושבי הכפר אבו תלול בכל הליך תכנוני שיבוצע עבורם. 2. להגדיר את אוכלוסית היעד של הישוב או אשכולות הישובים ולוודא כי תושבי אבו תלול זוכים לישוב עצמאי משל עצמם. 3. להגדיר את הישוב ככפרי קהילתי. 4. להגדיר מחדש את התכליות והשימושים המותרים בישוב ולהוסיף בנוסף לתכליות החקלאיות תכליות בתחומי המסחר, התעסוקה, המלאכה והתיירות. 	<p>נציגי הועד המקומי אבו תלול ועמותת במקום</p>

	המותרות בישוב כפרי ובאזור בינוי פרברי בתכנית העיקרית.		
שם המתנגד	תמצית ההתנגדות	החלטה	החלטה
<p>רשות שדות התעופה</p> <p>1. תחום התכנית נופל בתחומי הגבלות הבניה אשר נמל תעופה נבטים מטיל סביבו, לרבות הגבלות בניה בגין גובה, רעש מטוסים ומיזעור סכנת ציפורים לתעופה.</p> <p>סעיף 11.1.3 להוראות קובע כי יש לקחת בחשבון את הגבלות שדה התעופה נבטים. הוראות התכנית מציינות כי גבולות השטח ייקבעו בתכנית מקומית, כלומר מיקומן לא נקבע בתכנית זו.</p> <p>תשריט תכנית זו אינו כולל את הגבלות הבניה של שדה תעופה נבטים.</p> <p>המועצה הארצית קבעה בישיבתה מיום 5.9.2006 כי יש לעגן את נבטים וצקלג 2 בתמ"א 1/15. לאור החלטת המועצה הארצית מבקשים לסמן את הפריטים הבאים בתשריט ובמקרא: הגבלות הבניה של שדה התעופה נבטים, להוסיף במקרא את סימון המשושה לשדה תעופה בינלאומי ואת הבאור במקרא לישוב קבע, וכן להשמיט את הסימון "תחום תכנון עברונה".</p>	<p>הועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בנושאים אלה ולתקן כדלקמן:</p> <p>א. לסמן בתשריט ובמקרא את הגבלות הבניה של שדה התעופה נבטים.</p> <p>ב. להוסיף במקרא את סימון המשושה לשדה תעופה בינלאומי.</p> <p>ג. להוסיף למקרא סימון של ישוב קבע.</p> <p>ד. יש להשמיט ממקרא התשריט את תחום תכנון עברונה.</p>	<p>לקבל את ההתנגדות בחלקה.</p> <p>תחום המגבלות לא יסומן בתשריט יעודי הקרקע, עם זאת, ייקבע בהוראות התכנית כי הועדה המחוזית בעת שתדון בתכנית המתאר המקומית לכל אחד מהיישובים תבחן את התכנון המוצע, לרבות שימושי הקרקע המוצעים בה בכפוף לקבוע בסעיף 8 בפרק ג' בתמ"א/15, בהתייחס למגבלות שדה תעופה נבטים על מנת שיובטח שאין בהם כדי לסכל את מימוש הקמת שדה התעופה, בתאום עם רש"ת.</p>	<p>רשות שדות התעופה</p> <p>מבקשים להוסיף סעיף להוראות התכנית כדלקמן: הגבלות בניה בגין שדה התעופה נבטים:</p> <p>א. על תחום התכנית חלות הגבלות בניה בגין שדה</p>
<p>רשות שדות התעופה</p> <p>מבקשים להוסיף סעיף להוראות התכנית כדלקמן: הגבלות בניה בגין שדה התעופה נבטים:</p> <p>א. על תחום התכנית חלות הגבלות בניה בגין שדה</p>	<p>הועדה ממליצה לקבל עקרונית את ההתנגדות בסעיף זה, בכפוף לתיקונים טכניים של לשכת התכנון.</p>	<p>לקבל את ההתנגדות בחלקה.</p> <p>תחום המגבלות לא יסומן בתשריט יעודי הקרקע, עם זאת, ייקבע בהוראות התכנית כי</p>	

<p>הועדה המחוזית בעת שתדון בתכנית המתאר המקומית לכל אחד מהיישובים תבחן את התאמת שימושי הקרקע המוצעים בה בכפוף לקבוע בסעיף 8 בפרק ג' בתמ"א/15, בהתייחס למגבלות שדה תעופה נבטים על מנת שיובטח שאין בהם כדי לסכל את מימוש הקמת שדה התעופה.</p>		<p>התעופה נבטים, לרבות הגבלות בניה בגין גובה, רעש מטוסים ומיזעור סכנת ציפורים לתעופה.</p> <p>ב. הגבלות בניה בגין גובה, לרבות מכשול דקי-הגובה המירבי המותר לבניה, לרבות אנטנות, מנופים ועגורנים לבניה וכו', יהיו על-פי תשריט תכנית זו ואין לחרוג ממנו.</p> <p>ג. הגבלות בניה בגין רעש מטוסים – תכליות ושימושים יהיו על-פי המותר בתמ"א 15 בלבד. שימושים ותכליות המחוייבים בבניה אקוסטית על-פי תמ"א 15, ימוגנו בהתאם לנספח ג' בתמ"א 15 "תדריך לתכנון אקוסטי לשימושי קרקע במתחמי רעש מטוסים (מר"מ)".</p> <p>ד. הגבלות בניה בגין מיזעור סכנת ציפורים לתעופה – יותרו תכליות ושימושים בקרקע על-פי המותר בתמ"א 15 בלבד, תוך נקיטת אמצעים למניעת משככת ציפורים וגרימת סכנה לתעופה.</p> <p>ה. תכנית מתאר מקומיות, תכנית מפורטת והיתרי בניה שיוכנו על-פי תכנית זו, חייבות בקבלת הנחיות בגין בטיחות טיסה ואישור רשות התעופה האזרחית טרם הפקדתם".</p>	
<p>לדחות את ההתנגדות בכפוף להחלטה לעיל.</p>	<p>הועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בסעיף זה.</p>	<p>בסעיף 8 "תיקון התשריט" יש להוסיף בסיפא: "לצומת תל ערד, ועל ידי הוספת הגבלות הבניה של שדה התעופה נבטים".</p>	<p>רשות שדות התעופה</p>
<p>לדחות את ההתנגדות. סעיף 11.1.2 עוסק במרחק מעורקי תחבורה יבשתית.</p>	<p>הועדה ממליצה לקבל את ההתנגדות בסעיף זה.</p>	<p>בסעיף 11.1.2 "הוראות כלליות להכנת תכניות מקומיות" מבקשים לעדכן את נוסח הסעיף, אחרי המילים: "... מסילות ברזל ודרכים, מרעש מטוסים מר"מ 1 ומר"מ 2 באופן שיאפשר התוויה משופרת ..".</p>	<p>רשות שדות התעופה</p>
<p>לאשר את התכנית בכפוף להחלטות לעיל ותיקונים טכניים של מינהל התכנון.</p>			<p>ס י כ ו ם</p>